

金融求穩定 科技謀突破

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年3月16日

每年兩會其中一個最受人關注的重點，就是國務院總理向人大會議所作的工作報告。今年正值是換屆之年，李克強總理的工作報告，篇幅比上屆長了1000多字，但重點則放在過去5年的工作回顧。32頁的工作報告，有25頁是過去5年工作的總結；對於未來的工作規劃，着墨相對少一點。個人看完整份工作報告之後，覺得比較值得關注的有以下幾點：

(1) 今年經濟增長目標定在5%左右，是較為穩健的做法，今年的實際增長很可能高於此數。

(2) 在財政政策上用了「積極的財政政策要加力提效」的表述，地方財政發行3.8萬億人民幣專項債券，彌補地方財政賣地收入的減少，對房地產堅持「房住不炒」。

(3) 在貨幣政策上表述為「穩健的貨幣政策要精準有力」，預計全年貸款總額會有明顯增幅，銀行存款準備金比例有下調空間，但利率下調機會不大。

(4) 對於互聯網平台經濟，報告指出要「提升常態化監管水平，支持平台經濟發展」，預計經過過去一段時間的整頓之後，互聯網平台公司會進入一個穩定發展時期。

(5) 強調圍繞重點產業鏈，集中優質資源合力推進關鍵技術攻關。香港在「北部都會區」佈局創科產業的時候，應該考慮在國家整體策略中發揮什麼作用。

(6) 與中共二十大報告一樣，「粵港澳大灣區」表述放在港澳部分，而不是如其他區域規劃那般放在區域經濟部分，體現了國家希望通過大灣區來協助推動香港進入「由治及興」階段，更好地發展經濟、改善民生。

參考兩份文件 了解國家詳細工作計劃

今年總理向人大所作的工作報告，對未來只是以提綱挈領式的闡述；更詳細的工作計劃，其實可以參考另外兩份文件。

首先，國家發展和改革委員會向人大提交了《關於2022年國民經濟和社會發展計劃執行情況與2023年國民經濟和社會發展計劃草案的報告》，讓第十四屆全國人大審查，並聽取兩會的意見。發改委的報告比政府工作報告長出差不多近3倍，對政府推進的各項大型重要政策，都有仔細的解釋和鋪陳，例如對宏觀調控的定位，是持續創新完善，強調「提升效能，更加注重精準、可持續」，並清楚界定財政支出強度和保持對經濟恢復的必要支持力度；其他重要的政策範圍，包括重要商品保供穩價的主要工作、推進有效投資重要項目協調、重大交通基礎設施項目建設進展、「數字經濟」持續健康發展等，都有深入詳細的交代。所以發改委這份報告，是一個必須細讀的補

充，與政府工作報告互相參照，就可以得到一個國家發展路向的全貌。

除了發改委提交的執行情況和本年計劃草案的報告之外，國務院同時提交了國務院機構改革方案的建議。隨着國家發展的進程和外部環境變化，中央政府的架構一直都是與時俱進、適當調整。今次政府建議的改組，集中在金融和科技兩個大範圍。

設國家金融監管局 更全面管控市場風險

在金融方面，重新組建國家金融監督管理總局，於金融範圍作出更仔細的分工。新的機構統一負責除證券業之外的金融業監管，強化機構監管、行為監管、功能監管、穿透式監管、持續監管，統籌負責金融消費者權益保護，加強風險管理和防範處置，依法查處違法違規行為，並作為國務院直屬機構。

新的機構與人民銀行和中證監平行，除上述指定職責之外，也分別從人民銀行取得對金融控股公司等金融集團的日常監管、有關金融消費者保護的職責，以及從中證監取得對投資者保護的工作。經仔細分工之後，人民銀行未來會專注於貨幣政策的制訂，而中證監則集中其力量去監管上市公司。這次改組的目的，就是對金融市場風險作更全面的管控，以求金融市場更趨穩定。

在科技方面，文件建議重新組建科學技術部，其改組的思路，把一些核心的功能，例如科學技術部推動健全新型舉國體制、科技創新全鏈條管理、科技成果轉化、科技和經濟社會發展相結合等職能，強化戰略規劃、體制改革、資源統籌、綜合協調、政策法規、督促檢查等宏觀管理職責，保留國家基礎研究和應用基礎研究、國家實驗室建設、國家科技重大專項、國家技術轉移體系建設、科技成果轉移轉化和產學研結合、區域科技創新體系建設、科技監督評價體系建設、科研誠信建設、國際科技合作、科技人才隊伍建設等相關職責，全面予以加強、促進和優化；其他一些落實到不同應用範圍而需要相關撥款的工作，就劃入其他如農業農村部、發改委、生態環境部和衛健委等部門。

重組科技部 集中力量高層次攻關

這次重組的動機至為明顯，就是集中力量在高層次的科技攻關，而據悉中央已經在黨的最高層次，建立了中共中央科技委員會。此措施是參照中央財經委員會和中央外事工作委員會的做法，提高科技發展的決策層次，在最高層次進行協調和資源調動，以謀求在美國圍堵下可以突圍而出、取得突破。

（文章僅代表個人立場）