

對香港人口數字的一些解讀

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員
文章刊載於《明報》2023年9月28日

特區政府統計處於今年8月15日公布最新的人口數據，全港年中的總人口谷底回升，由去年中的734萬，上升到今年中的749萬，增加了15萬人左右。這些統計對香港的人口政策非常重要，亦直接或間接影響政府其他政策。

一般人對香港人口的理解，都比較關注全港的總數，也就是總人口；但如果站在政策分析的角度，那就必須把這個全港總人口細分。而事實上，政府統計處公布的資料非常詳盡，就算在大項分類，亦把全港總人口分為「常住居民」和「流動居民」。它們的定義非常清楚——

「常住居民」指兩類人士：(a) 在統計時點之前的6個月內，在港逗留最少3個月，又或在統計時點之後的6個月內，在港逗留最少3個月的香港永久居民，不論在統計時點他們是否身在香港；及(b) 在統計時點身在香港的香港非永久居民。而對於不是「常住居民」的香港永久居民，如他們在統計時點之前的6個月內，在港逗留最少1個月但少於3個月，又或在統計時點之後的6個月內，在港逗留最少1個月但少於3個月，不論在統計時點他們是否身在香港，會被界定為「流動居民」。根據「居住人口」的編製方法，旅客並不包括在香港人口內。

考慮人口問題 常住比流動居民重要

根據今年中公布的數字，「常住居民」有724萬（圖1），佔總人口的96.7%；而「流動居民」大約有25萬（圖2），佔總人口的3.3%。對香港整體的重要性而言，我們應該集中在「常住居民」這方面。在統計的意義上，「流動居民」都是香港永久居民，惟他們只是在過去一年之內，在香港停留1至3個月，無論是連續還是間斷。從留港時限來判斷，他們應該不是在香港工作，其中可能一小部分是受僱於香港企業，但長期的工作地點並不在香港；他們在香港以外的產值，也不會直接算到香港的本地生產值之中。而個人估計，這「流動居民」，部分是香港在外地留學的學生，假期期間回港度假，而一部分是已經在外地定居，其間回港探親和處理一些個人事務。

無論這些「流動居民」的本質和回港目的，其中一個客觀事實，他們只是回港短住，情況就像「候鳥」一樣，1到3個月的短暫停留之後，就會離開香港。這跟起碼在香港居住3個月的「常住居民」中的香港永久居民，性質就是不一樣。所以在考慮香港的人口問題時，「常住居民」遠比「流動居民」重要。而政府公布在今年中，比

去年增加的 15 萬人之中，「流動居民」佔了大多數，有逾 9.7 萬人；而「常住居民」只佔少數，大約有 5.4 萬人（圖 3）。

過去一般人都只集中關注總人口，而不是「常住居民」，其實問題也不是很大，原因有二：一是「常住居民」佔總人口的九成七，是人口構成的絕大部分；二是「流動居民」在過去 10 年，都是非常穩定，表面上是流動，惟只是穩定地流動。於 2010 年，「流動居民」有 209,300 人；到 2018 年，也只是 223,200 人，8 年間只增加了 1.39 萬人。而且在這段期間，增減的波幅也不大，每年也只是幾千人的上落。直至 2019 年開始大幅下跌，持續跌了 3 年，到 2021 年，只有 7.84 萬名「流動居民」；數字到 2022 年才回升到 151,500 人，仍然未回到 2018 年之前平均大約 20 萬人的水平。直至今年才回復正常，「流動居民」有 248,700 人，稍高於 2018 年的 223,200 人。

常住居民較去年僅增 5 萬多

在統計的定義上，這些「流動居民」都是香港的永久居民，在 2019 至 2021 年的下跌，相信是直接與 2019 年的社會騷亂，以及 2020 年開始持續 3 年的疫情有關。嚴格的防疫措施，阻礙了外地香港人回港的活動。直至疫情放緩、香港通關復常，這些「流動居民」又回復其流動狀態。所以在比較人口的總體實際數字，無論用「常住居民」還是總人口，都分別不大；但如果是看改變的幅度，那就要分別比較。在增加的 15 萬人中，這個增幅主要是「流動居民」構成；而這個增幅，也大致是補回過去幾年大幅下跌的缺口。惟對「常住居民」而言，增幅就只有 5 萬多人。

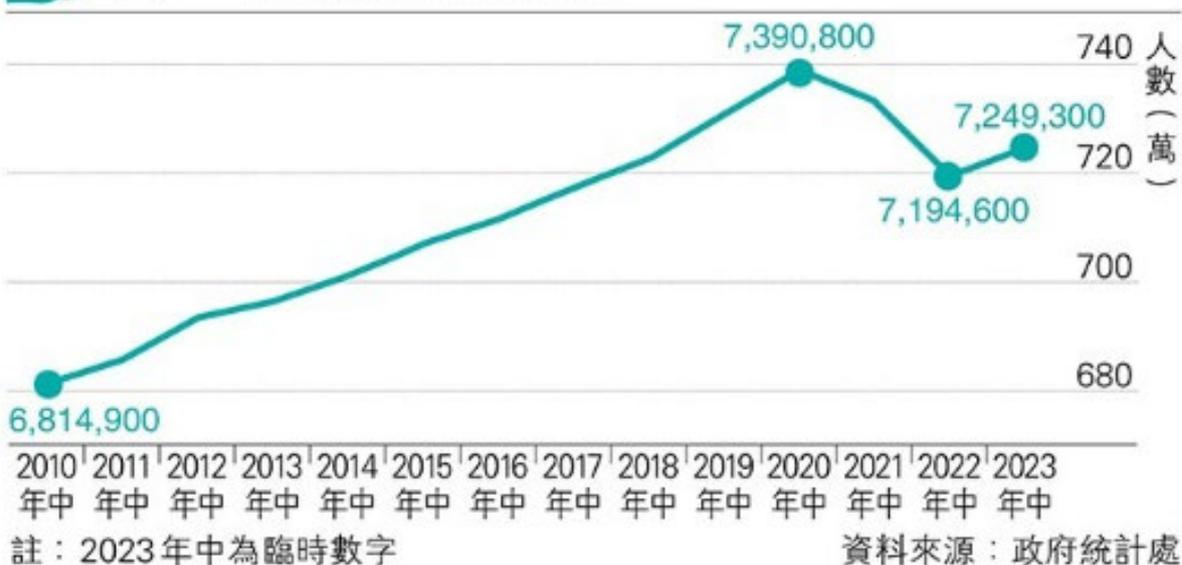
根據統計的定義，「常住居民」就只是計算其留港的時間，也就是在 12 個月內起碼居港 3 個月；又或者統計時點的所在地，他們可以是香港永久居民，也可以不是永久居民。所以在這 700 多萬人中，其背景和身分是五花八門、多式多樣。統計處的新聞公布也列出，其中單程證持有人來港定居是一個重要構成部分，在過去 12 個月就有 3.1 萬人；如果是比較增幅，大約是比之前一年多了 1.27 萬人。

換句話說，在今年增加的 5.47 萬名「常住居民」中，有大約兩成三是單程證來港人士，其他的七成六，應該包括一部分因為疫情阻延來港的家庭傭工；而其中一個為數相當的類別，應該是內地來港求學的學生，這些學生包括「雙非子女」（父母皆非香港永久居民），他們在疫情期間可能留在內地上學。另外有為數不少的大學學生，目前由香港八大院校資助及自資的內地生數目，估計在 4 萬人左右。之前這批學生不能來港接受課堂授課，許多以線上上堂取代；當復常之後，他們就陸陸續續來港上堂。這批來港的學生，可能佔了新增「常住居民」那 5 萬多人的一個相當重要部分。

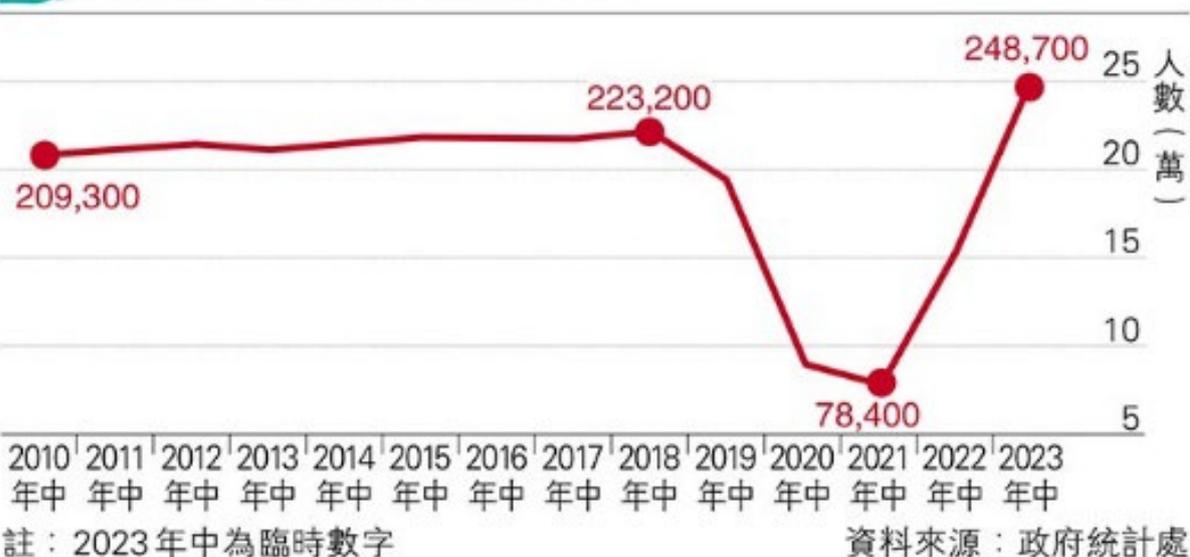
如果要對香港人口政策作針對性的分析，我們就應該偏重「常住居民」的變動。

（文章僅代表個人立場）

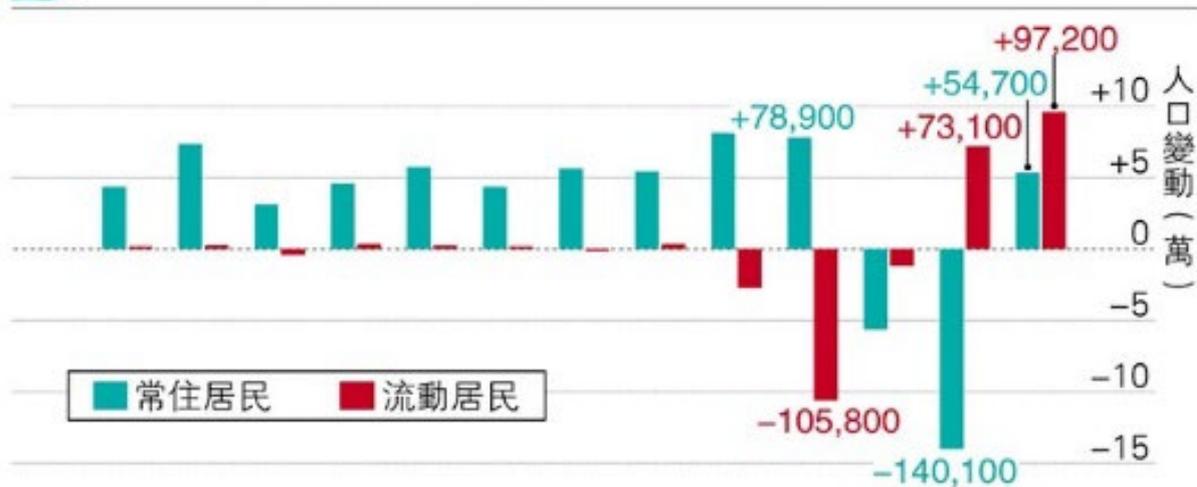
明 圖 1：本港常住居民人口



明 圖 2：本港流動居民人口



明 圖3：本港人口對比上一年中增減



2010 年中 | 2011 年中 | 2012 年中 | 2013 年中 | 2014 年中 | 2015 年中 | 2016 年中 | 2017 年中 | 2018 年中 | 2019 年中 | 2020 年中 | 2021 年中 | 2022 年中 | 2023 年中

註：2023 年中為臨時數字

資料來源：政府統計處