

## 勞動力缺口

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年10月5日

今年8月中統計處公布最新人口數字後，一般報道都集中在人口總數增長了15萬，感覺上是一個好現象。但上周本欄已經把這些數字拆解，發覺增加的大部分是流動人口，也就是每年只留港1到3個月的香港永久居民。若只是在港短暫停留，那他們對香港的經濟助力是似有若無，起碼他們不會是長駐香港工作的勞動人口；而且根據統計原則，流動人口在統計時刻不一定要求本人身在香港。總而言之，在統計時段的12個月內，曾經留港1到3個月即視為流動人口。

統計處沒有公布在統計時刻，這24萬多的流動人口有多少人身在香港。但若我們參考2021年人口普查所得資料，流動人口中只有10%左右是在統計時刻身處香港。因為2021年人口普查仍受疫情影響，數據或有偏差，但在相當程度上仍可反映這個流動居民的流動性。惟無論如何，這些只是短暫留港的永久居民，對香港總體情況，尤其是經濟活動的影響不大，所以注意力應該集中在留港較長時間的常住居民。

常住居民於過去一年有所增長，但增加的人數就只有5.4萬多，升幅只有0.76%。倘我們同時參考統計處公布在相若時段的就業人口數據，於今年6月至8月的就業人口有380多萬，比去年同期上升0.9%。這個數字跟常住人口的升幅比較接近，所以要與香港經濟活動有較大關係，我們應該更關注常住人口及勞動人口。

須想清楚人口政策大前提

有關本港人口政策，是過去經常被提及的議題；但在討論香港人口政策前，我們必須想清楚什麼是人口政策的大前提，也就是人口政策的政策目標是什麼。

香港不是一個國家，所以人口組成、結構和規模，都不能跟一個主權國家直接比較。一個主權獨立國家需要考慮全方位的問題，例如國防、安全、綜合國力等。但香港是一個城市，更實際來講是一個經濟城市，國防由中央政府負責，所以對人口的考慮，主要是從經濟角度出發，例如生產力和競爭力等。

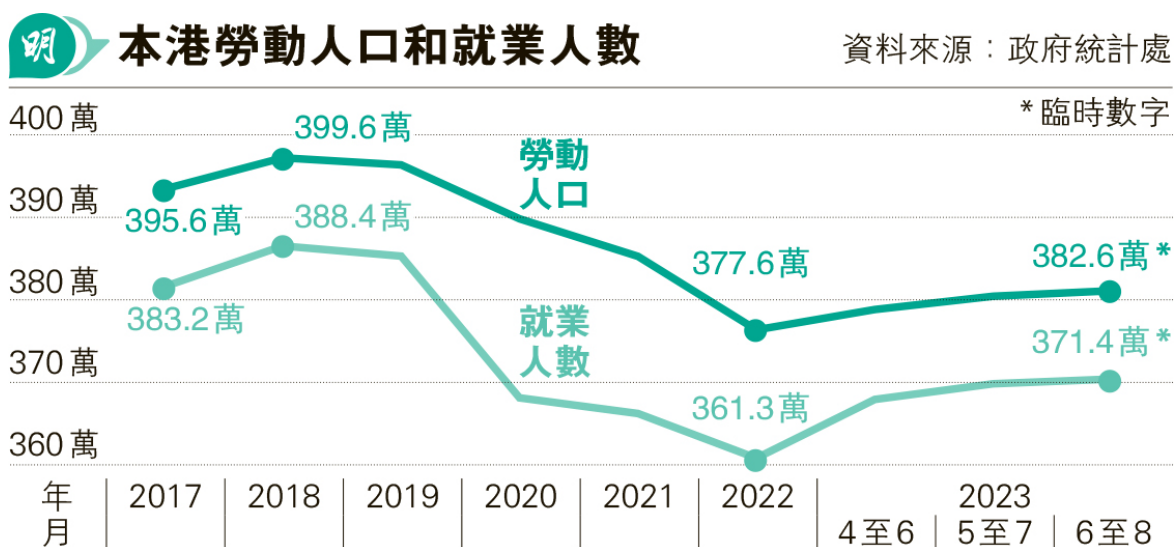
人口總數其實不是一個主要考慮，曾蔭權任特首時，曾預告香港目標要發展成為1000萬人口的城市，惟這個預測其實沒有任何經濟和科學根據。香港早已經與珠三角地區開展經濟和社會融合；而粵港澳大灣區的規劃，更進一步把地域隔阻打破。現代物流系統發達，香港早已跟大灣區在市場上一體化。城市規模上的效益，已經不能用幾十年前的經驗來比較。

## 勞動力缺口近 20 萬

今次統計處公布年中人口時，預告香港人口到 2046 年會增至 819 萬。個人對這些總人口變化的預測興趣不大，固然因為其間變數很大，而總人口和經濟能力也沒有直接關係。舉一個例子，如果有 20 萬退休長者，他們選擇移入大灣區養老，這跟香港損失 20 萬勞動人口的含義完全不一樣。所以在思考本港人口政策時，不能再粗略估算未來總人口應該有多少，而是我們有多少人口可以支撐我們的支柱行業，繼續發展、升級和增值。就算考慮總體數據，勞動人口的重要性都比總人口來得重要。

翻查統計處公布的勞動人口數據，其趨勢發展是令人憂慮。附圖顯示由 2017 年到今年中，6 年半的勞動人口和就業人口數據。以年底數據為基礎，勞動人口最高點是 2018 年的 399 萬；如以 3 個月的數據來做基礎，最高點是 2018 年 6 至 8 月，總勞動人口突破 400 萬，這也是香港歷史上的最高峰；之後就逐漸回落，到 2022 年 3 至 5 月，跌到 374 萬，比高峰時下跌了 26 萬多人，跌幅高達 6.5%。以香港這樣規模的城市，跌幅算是相當厲害。之後的數字稍有上升，但呈現反覆，到 2022 年底，總勞動人口仍然只有 377 萬，比最高點跌了 5.7%，數字在今年 4 月才站穩在 380 萬的水平以上。就算以最新的臨時數據，也只有 382 萬勞動人口，與最高點仍然減少了接近 18 萬。

香港的大、中、小型企業，於過去一年一直表示「請人難」，大概就是因為這個近 20 萬人的勞動力缺口。



(文章僅代表個人立場)