

一腔心事付荒唐

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員
文章刊載於《明報》2023年12月14日

區議會選舉之前，個人被問得最多的一個，或者一類問題，就是關於區選的投票率。典型的問題包括：投票率有幾多？夠不夠三成？又或者深入一點，例如：為什麼如此重視投票率？為什麼要以三成為目標？再深入一點，就是區議會的投票率怎可以用立法會投票率作為基準等等。

個人和一國兩制研究中心的同事過去20年一直密切關注各類型的投票活動，亦掌握相當數量的數據。在區選塵埃落定之後，梳理了一些相關資源和大家分享。今天先討論投票率，下周再分析在目前政治下，所謂「投票率」已經不是一般選舉的「投票率」，以及超越三成投票率的政治含義。

選前推測投票率或逾三成 下限 29.4%

對於選舉的各方面預測，很難太早作結論，因為選情一直在變化中。到選前的一周，各個民調結果，都顯示選舉的情況在「加熱」之中，不但選民對選舉的關注度提高，而表達周日當天參與投票的意願也有所增加，而且幅度是相當顯著，亦比2021年同時期高。我們把民調結果，再結合過去歷屆選舉的相關民調和實際得票，大膽地預測，今次區議會選舉的投票率是有可能超越三成。我們推測，就算無法等同甚或超越2021年的30.2%，投票率的下限是29.4%。這條下限界線，我們認為是可以做到，準確一點來說，這是「力之可及」(achievable)。

有人認為29.4%這一個下限預測，是有點偏高，也是過於大膽。也有同事建議，把下限降低一點，例如25%，甚至22%，是會安全一點，也會容易「貼中」！但如果我們把預測定為22%到32%，那大概一定「貼中」，但貼中的意義又何在呢？

認為下限是29.4%偏高的理由，一般都是認為區議會選舉的投票率和立法會選舉的投票率存在一定的距離。過去區議會和立法會選舉一直是挨着隔年進行。兩年的投票率（剔除非正常的2019年區選），平均差距是約9.6個百分點，最大的達到17.5個百分點。所以就算計平均值的一半，也達到4.8個百分點，30.2減去4.8，那就是25.4%，所以有同事建議把下限定在25%，那絕對是「合理」，也更「安全」。

排除「反對派」候選人 立選區選投票率應趨近

過去區議會選舉投票率比立法會低，主要是「反對派」沒有全力攻取議席。首先他們對區選興趣不大，而且他們亦沒有足夠候選人在各區參選。在許多次選舉中，打正「反對派」旗號參選的亦只有 150 人左右，不足議席半數。所以過去立法會和區議會投票率的差距，主要是扣除了支持「反對派」的選民。2021 年已經把大部分「反對派」的候選人排除在外，30.2%大概就是「廣義建制」的基本盤。建制的出票一向穩定，在立法會和區議會都相差不大。那立法會和區議會選舉的投票率就不應再有大幅度的差距，而應該趨近，甚至趨平。

另一個認為 29.4%作為預測下限是偏高的理由，就是參考當日的每小時時段的投票率和 2021 年同時段作比較。如果按照小學算術的比例計法，今屆的投票率不但不可能追及 2021 年的選舉，也不可能達到我們預測的 29.4%下限。截至 19:30，投票率是 24.53%，以 2021 年同時段的 26.49%比例一計，全日的投票率應該是 27.97%。

這種按同時段比較推算的方法，要小心運用。因為每年的時段投票的模式也不完全一樣（見表 1 和表 2）。而 2021 年的時段投票模式，更是例外之中的例外，絕對不應拿來做基準。因為 2021 年 12 月 19 日當天，仍然受新冠疫情影響，雖然第四波進入尾聲，但第五波 Omicron 已經開始進入社區，口罩令和四人限聚仍然嚴格執行，這嚴重影響香港市民的出行行為。

在 2021 年，投票率是高開然後拾級而下，在 16:30 反彈一下，又是逐級下跌，到 17:30 之後已經跌到每小時 2%以下，最後一小時更只有 0.92%。在疫情中，市民多困在家裏，無所事事，這既影響整體的投票意願，對一些沒有支持政黨取向的中間形態選民影響尤大，疫情對投票時間也有影響，反正閒在家中，那就一早投票，投完就算。如果我們以 2016 年立法會選舉時段投票數字來做基礎，那最後 3 小時投票佔全日的 25.2%，用比例一計，今次 2023 年的投票率就應該是 32.8%。用 2015 年區議會投票數字，最後 3 小時佔全日 21%，同比一計，2023 年的全日投票率就應該是約 31%。我們做了一個簡單的統計，最後 3 小時的投票，在 1999 年到 2016 年的正常投票，都佔兩成之上。所以我們推斷，2021 年的時段投票，很大程度上受當年的疫情影響，而疫情更是對 2021 年立法會選舉投票率造成了一定的影響，所以 30.2%是疫情下的產物，打了一定折扣。

今年區選晚間投票率 原甚可能如往昔「反彈」

參照公布的時段投票數據，2023 年有自己獨特的模式，就是在早晨投票率較高，到 13:30 之後，每小時的投票率都是極之平穩，沒有明顯下跌。去到 18:30 至 19:30 這一個時段，投票率不但仍然維持在 1.68%的水平，甚至比 2021 年同時段的 1.5%

高出不少，也是全日 19:30 前所有時段，唯一比 2021 年高的時段。所以從這個走勢來看，非常有可能出現過去投票時最後 3 小時出現的「增速」，又或者「反彈」的走勢。

選前的民調，我們發現「支持無黨派」的選民的投票意願明顯比 2021 年增強，這是為數幾十萬人的龐大社群，其中以中產為主要構成部分。在 2021 年疫情時，他們投票意欲較低，就算投票，也多數會在日間完成。但在正常生活，他們多數會選擇晚飯後的兩個小時投票。就算今次沒有反對派的候選人參與，但仍然有相當數目的獨立候選人參選，可供選民選擇。就算保守計算，要看齊 2021 年的 30.2% 水平，又或者起碼達到我們預計的下限 29.4% 亦不為難。18:30 到 19:30 的時段投票率是 1.68%，往後 3 小時只需要維持這個水平，全日的投票率也可以到 29.57%。如果有輕微反彈，回復下午長時間的 1.84% 左右水平，全日投票率已經到約 30.1%。如果反彈力度回到以前區議會選舉的形勢，就算總投票率最低、只有 35.82% 的 1999 年，2023 年的投票率也有 31.49%，也就超過 2021 年的 30.2% 了。

在正常生活，晚上的 3 小時是「黃金 3 小時」，這是所有參與過投票的人士都明白的規則。事實上，大批成年人、中產在周日日間有正常活動，有數以十萬計的市民到內地兩日遊或一日遊，最後兩三小時更是「黃金窗口」。當他們收到投票站「當機癱瘓」的消息時，他們會拖着疲倦身體去排隊一博，還是回家再作打算？沒有「支持政黨」的選民，其政治投入度一般相對較低。在 2021 年新冠疫情下，他們的投票意向明顯較有支持政黨的選民為低。而這批人的投票時段正正就在最後的「黃金 3 小時」。

到現在為止，我們還不知道這個在資訊科技技術上只是「小兒科」的選民資料確認系統是如何出錯、為何出錯；這個確認系統，和入境處使用的「自助過關識別系統」，在技術上更是小學生和大學生的距離。傾盡全城之力去「拼三成」，結果就栽在這一個不明不白的低級錯誤，這真的是：「一腔心事付荒唐」了。

（文章僅代表個人立場）

表1：區議會選舉各時段投票率(%，剔除2019年)

時段(該分鐘前一小時)	1999年	2003年	2007年	2011年	2015年	2023年 [^]
08:30	0.85	1.06	1.08	1.19	1.28	*
09:30	1.87	2.24	2.22	2.40	2.57	3.12
10:30	2.71	3.29	2.96	3.14	2.94	3.12
11:30	2.98	3.53	3.24	3.37	4.10	2.97
12:30	2.68	3.32	2.84	3.10	3.59	2.39
13:30	2.32	2.83	2.49	2.65	3.18	1.91
14:30	2.38	3.11	2.65	2.88	3.31	1.96
15:30	2.22	2.89	2.57	2.75	3.21	1.86
16:30	2.45	3.00	2.63	2.85	3.19	1.86
17:30	2.43	3.03	2.62	2.75	3.22	1.84
18:30	2.61	3.05	2.77	3.12	3.37	1.82
19:30	2.40	3.01	2.56	2.68	3.16	1.68
20:30	2.40	2.97	2.56	2.69	3.13	-
21:30	2.68	3.35	2.78	2.97	3.37	-
22:30	2.84	3.42	2.86	2.95	3.39	#3.01
總投票率	35.82	44.10	38.83	41.49	47.01	27.54
19:30或之前佔整體百分比	77.9%	77.9%	78.9%	79.2%	79.0%	89.1%
19:30後佔整體百分比	22.1%	22.1%	21.1%	20.8%	21.0%	10.9%

表2：立法會選舉(地方選區)各時段投票率(%)

時段(該分鐘前一小時)	1998年	2000年	2004年	2008年	2012年	2016年	2021年
08:30	1.18	0.91	1.33	1.04	1.32	1.31	*
09:30	2.41	2.12	2.70	2.03	2.58	2.42	3.18
10:30	3.55	3.16	3.83	2.59	3.58	3.39	3.18
11:30	4.00	3.42	4.31	3.17	3.86	3.93	2.99
12:30	4.19	3.14	4.22	2.93	3.80	3.94	2.73
13:30	3.29	2.73	3.87	2.66	3.35	3.89	2.31
14:30	3.08	2.86	4.10	3.04	3.57	4.02	2.27
15:30	3.62	2.78	3.85	2.77	3.40	4.03	2.11
16:30	4.57	2.75	3.94	3.29	3.58	4.23	2.25
17:30	4.36	2.69	3.72	3.26	3.60	4.14	2.10
18:30	3.95	2.85	3.80	3.25	3.60	4.25	1.87
19:30	3.73	2.89	3.75	3.30	3.72	4.05	1.50
20:30	3.53	2.95	3.97	3.33	3.89	4.23	1.43
21:30	3.84	3.60	3.55	3.77	4.34	4.74	1.36
22:30	3.99	4.72	4.70	4.77	4.86	5.71	0.92
總投票率	53.29	43.57	55.64	45.20	53.05	58.28	30.20
19:30或之前佔整體百分比	78.7%	74.1%	78.0%	73.7%	75.3%	74.8%	87.7%
19:30後佔整體百分比	21.3%	25.9%	22.0%	26.3%	24.7%	25.2%	12.3%

[^] 地方選區情況

* 該屆選舉08:30起投票

19:30後至凌晨零時數據。當晚電子選民登記冊派發選票系統發生問題，選管會將投票時間延長1.5小時至凌晨零時

註：投票率取至小數點後兩個位，計算兩大時段投票率佔比取至小數點後一個位

資料來源：歷年官方發布資料